

Comune di Borgo San Martino (AL)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNI 2021 / 2026

(Art. 4-bis, D.Lgs. n.6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" al fine di verificare la situazione economico - finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che decorre dal 04/10/2021.

La relazione di inizio mandato, predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

L'esposizione dei dati è coerente con gli schemi già adottati per altri adempimenti di legge in materia per operare con essi un raccordo tecnico e sistematico e, inoltre, con la finalità di non aggravare ulteriormente il carico di adempimenti dell'ente.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto di bilancio 2020, approvato con deliberazione n. 16/2021 del 21/06/2021 e al bilancio di previsione finanziario 2021-2023, approvato con deliberazione n. 10/2021 del 29/03/2021. Inoltre, una parte dei dati è stata desunta dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 / 2005.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 22/04/2021 prot.n.1161.

Il programma elettorale prevede in sintesi:

- a) Conformare le strutture sportive e le aree pertinenti dell'oratorio alle esigenze della gioventù borghigiana;
- b) Nuove soluzioni e progetti atti a migliorare le linee informatiche per l'adeguamento alle attuali esigenze scolastiche e lavorative, nonché finalizzate a sostenere le attività artigianali, commerciali e produttive già presenti sul territorio;
- c) Opere di miglioramento dei parchi comunali per renderli più fruibili e sicuri;
- d) Potenziamento videosorveglianza del territorio comunale atto a prevenire il decoro e la sicurezza pubblica con un'attenta valutazione dei progetti condivisi con altri comuni;
- e) Aumento della sicurezza di alcuni tratti stradali e di transito pedonale con particolare attenzione in prossimità delle scuole negli orari di entrata ed uscita;
- f) Manutenzione e pulizia delle strade (anche bianche), delle piazze, del verde pubblico e del cimitero;
- g) Nuove opportunità per offrire alla cittadinanza soluzioni alternative conseguenti alla dismissione dell'ufficio bancario;
- h) Messa in sicurezza della zona ex discarica con nuove soluzioni per la raccolta di materiali particolari;
- i) Valutazione della situazione "Casa di Riposo Zavattaro – Rho", con servizi, anche a domicilio, rivolti agli anziani;
- j) Collaborazione e presenza attiva dell'Amministrazione con le Associazioni e le attività presenti sul territorio, per sviluppare iniziative storiche e nuove;

k) Iniziative per la prosecuzione e l'ampliamento dei servizi del distretto A.S.L. di Borgo San Martino;

PARTE I - DATI GENERALI

1.1.1 Popolazione

Popolazione residente al 31/12/2020: 1395

1.2.1 - Organi politici

1.2.1.1 - Giunta comunale

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	ZAVATTARO Fabio	04/10/2021
Vicesindaco	CALOROSO Margherita	13/10/2021
Assessore	LETTIERI Cataldo	13/10/2021

1.2.1.2 - Consiglio comunale

Con deliberazione di consiglio comunale n. 30 del 23/10/2021 si è proceduto all'esame della condizione degli eletti alla carica di sindaco e consigliere comunale

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	ZAVATTARO Fabio	04/10/2021
Consigliere	CALOROSO Margherita	23/10/2021
Consigliere	LETTIERI Cataldo	"
Consigliere	ASCHERI Alessandra	"
Consigliere	BAA' Fabrizia	"
Consigliere	BIOSA Piergiovanni	"
Consigliere	BRILLO Paolo	"
Consigliere	LEOMBRUNO Mariano	"
Consigliere	ROTA Pier Felice	"
Consigliere	VITERITTI Rossella	"
Consigliere	ZILIOLI Monica	"

1.3.1 - Struttura organizzativa

Numero totale personale dipendente

Alla data del 4/10/2021:

Segretario Comunale n.1

Dipendenti a tempo indeterminato n. 5 di cui uno comandata all'ASL

Dipendenti a tempo determinato 0

Dipendenti in convenzione n.2

Interinale comandato all'ASL n.1

DOTAZIONE ORGANICA E ORGANIGRAMMA

personale in servizio al 31/12/2020

	CATEGORIA	ATTUALE Effettivo oggi	NOTE
segretario comunale		1	
istruttore direttivo contabile D	D		

istruttore direttivo amministrativo D	D	2	
istruttore direttivo tecnico D	D		
istruttore direttivo polizia municipale	D		
istruttore direttivo servizi sociali	D	1	Comandato all'ASL
istruttore contabile	C		
istruttore amministrativo	C		
istruttore tecnico	C		
esecutore servizi sociali	B		
esecutore tecnico manutentivo	B1	1	
esecutore tecnico manutentivo	A1	1 (20 ore settimanali)	
Istruttore amministrativo tempo determinato	C1	0	

MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI

1.4.1 - Condizione giuridica dell'Ente

Il Comune di Borgo San Martino non è stato commissariato ai sensi dell'art. 141, comma 1, let. C del D.Lgs. n. 267/2000.

1.5.1 - Condizione finanziaria dell'Ente

L'articolo 244 del TUEL 267/00 disciplina il dissesto finanziario. La definizione è la seguente "Si ha stato di dissesto finanziario se l'ente non può garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili ovvero esistono nei confronti dell'ente locale crediti liquidi ed esigibili di terzi cui non si possa fare validamente fronte con le modalità di cui all'articolo 193, nonché con le modalità di cui all'articolo 194 per le fattispecie ivi previste".

Il Comune di Borgo San Martino, al 31/12/2020, disponeva presso la Tesoreria Comunale, di un saldo di cassa di € 246.152,10 e l'ultimo rendiconto di gestione (2020) approvato con deliberazione C.C. 16/2021 del 21/06/2021 chiudeva con un disavanzo di amministrazione di euro 10.709,78=.

Non sono risultate nell'anno 2020 e nei primi nove mesi del 2021 situazioni tali da pregiudicare l'equilibrio economico finanziario della gestione né sono stati rilevati debiti fuori bilancio riconosciuti non ripianati né sono stati segnalati dopo la chiusura dell'esercizio.

Con D.M. del 2 febbraio 2016 sono stati approvati i nuovi parametri di deficit strutturale per il periodo 2019/2021.

Sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie, gli enti locali per i quali almeno la metà dei parametri individuati presenta un valore deficitario.

L'ente NON è strutturalmente deficitario, non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis; altresì non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6.1 - Situazione di contesto interno / esterno

L'Ente, di dimensione di circa 1.400 abitanti e con una vasta scala di servizi subisce ulteriori difficoltà di natura finanziaria a causa dell'emergenza covid 2019 per la quale, nel 2020, ha ricevuto comunque un contributo a titolo fondo funzioni fondamentali per Euro 66.089,16 e nel 2021 per Euro 10.309,70=.

1.7.1 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL

Elencare i parametri obiettivi di deficitarietà all'inizio del mandato riferenti all'ultimo Rendiconto di Gestione approvato dall'Ente

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO - Anno 2020

Comune di Borgo San Martino (AL)	Prov.	AL
----------------------------------	-------	----

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
--	-----------------------------	--

PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 - Politica tributaria locale

2.1.1. Imu: indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu);

Aliquote IMU	2016	2017	2018	2019	2020
Aliquota abitazione principale	5+ 1 di TASI abitazioni di lusso	5+1ex TASI= 6 abitazioni di lusso			
Detrazione abitazione principale	200 euro				
Altri immobili	10	10	10	10	10
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	esenti	esenti	esenti	esenti	esenti

2.1.2 - Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione

Aliquote	Dati relativi all'anno 2021
Aliquota unica	0,8% per cento

2.1.3 - Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	Dati relativi all'anno 2021
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	Euro 164,97

2.2 - Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente

Saldo corrente – equilibrio economico finanziario

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO	Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio di previsione 2021 - 2023		
		2021	2022	2023
Equilibrio di parte corrente (O)	102.590,75	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-) 0,00	0,00	0,00	0,00

2.3 - Risultato di amministrazione dell'ultimo rendiconto di gestione approvato 2020

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				139.148,47
Riscossioni	(+)	424.680,89	1.108.244,29	1.532.925,18
Pagamenti	(-)	420.126,05	1.005.795,50	1.425.921,55
Saldo di cassa al 31/12	(=)			246.152,10
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31/12	(-)			
Fondo di cassa al 31/12	(=)			
Residui attivi	(+)	139.849,03	351.162,47	491.011,50
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				
Residui passivi	(-)	232.823,96	363.900,51	596.724,47
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)			2.120,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(-)			
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	(-)			
Risultato di amministrazione al 31/12/2020	(=)			138.319,13

2.4 - Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020

Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020		111.200,50
Accantonamento residui perenti al 31/12/2020 (solo per le regioni)		
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e finanziamenti		
Fondo perdite società partecipate		
Fondo contenzioso		
Altri accantonamenti		
Totale parte accantonata (B)		
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		11.103,24
Vincoli derivanti da trasferimenti		1.584,18
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli		12.261,00
Totale parte vincolata (C)		24.948,42
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		12.879,99
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		-10.709,78
Se E è negativo, tale importo è scritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		

2.5 - Fondo cassa all'inizio del mandato

Tipo fondo	Importo
Vincolato	0
Non vincolato	€ 281.046,86
Totale fondo di cassa	€ 281.046,86

2.6 - Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	Ultimo rendiconto approvato 2020	Totale residui
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 15.462,68	€ 11.746,00	€ 17.021,12	€ 35.336,47	€ 180.693,60	€ 260.259,87
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	-	-	€ 580,88	€ 7.330,26	€ 46.337,27	€ 54.248,41
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 27.400,00	€ 4.803,00	-	€ 1.681,00	€ 98.051,60	€ 131.935,60
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 16.422,79	-	-	€ 2.064,83	€ 26.080,00	€ 44.567,62
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione Prestiti	-	-	-	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	-	-	-	-	-	-
Totale generale	€ 59.285,47	€ 16.549,00	€ 17.602,00	€ 46.412,56	€ 351.162,47	€ 491.011,50

Residui passivi al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	Ultimo rendiconto approvato 2020	Totale residui
Titolo 1 - Spese correnti	€ 16.972,23	€43.674,12	€52.084,74	€ 74.154,42	€ 325.544,16	512.429,67
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 7.326,27	€ 8.356,04	€6.590,00	€23.666,14	€ 33.467,86	€ 79.406,31
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	-	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	-	-	-	-	€ 4.888,49	€ 4.888,49
Totale generale	€ 24.298,60	€ 52.030,16	€ 58.674,74	€ 97.820,56	€ 363.900,51	596.724,47

2.7 - Indebitamento

2.7.1 - Indebitamento dell'ente

	2018	2019	2020
Residuo debito finale	€ 405.903,41	€ 313.625,19	€ 289.686,53
Popolazione residente	1.406	1.381	1.390
Rapporto tra residuo debito finale e popolazione residente	288,69	227,10	208,40
Indebitamento procapite	288,69	227,10	208,40

2.7.2 - Rispetto del limite di indebitamento

	2020	2021	2022	2023
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,33	1,14	1,09	1,05

2.8 - Anticipazioni di tesoreria

L'anticipazione di tesoreria per l'anno 2021 è stata deliberata con atto G.C. 107 in data 30/12/2020.

L'importo massimo concedibile è stato determinato in Euro, pari ai cinque dodicesimi delle entrate accertate nell'esercizio 2019 relativamente ai primi tre titoli di entrata del bilancio.

Il Comune di Borgo San Martino (AL) non ha in corso un'anticipazione di tesoreria.

PARTE III

3.1 - Ricorso al fondo straordinario di liquidità (art. 1 D.L. n.35 / 2013 convertito in L. n.64 / 2013)

L'ente non ha fatto ricorso a tale fondo.

3.2 - Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente nel periodo 2016/2021 non ha fatto ricorso all'utilizzo di tali strumenti.

3.3 - Debiti fuori bilancio

Non vi sono debiti fuori bilancio riconosciuti o da riconoscere al momento di insediamento della nuova amministrazione.

PARTE IV - Società controllate e/o partecipate

4.1 - Situazione delle società controllate al 31/12/2020 negativo

4.2 - Situazione delle società partecipate al 31/12/2020

Le società partecipate dall'Ente sono:

COSMO SPA di Casale Monferrato per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti;
A.M.C. S.p.A. di Casale Monferrato per il servizio di gestione acque e fognature e distribuzione gas.

5.1- Rilievi della Corte dei Conti

Nel periodo 2016/2021 l'Ente a seguito di un rilievo della Corte dei Conti Sezione del Piemonte ha chiuso il consuntivo 2020 con un disavanzo di € 10.709,78 che si ripiana in due anni (2021 e 2022).

5.2- Rilievi dell'Organo di Revisione

Nel periodo 2016/2021 l'Ente non è stato oggetto di rilievi per gravi irregolarità contabili.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to sull'originale Gaviati Simona

IL SINDACO

F.to sull'originale Zavattaro Fabio